**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ТЫМСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**КАРГАСОКСКИЙ РАЙОН ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТЫМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

07.11.2016 № 56а

**Об утверждении основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

**МО «Тымское сельское поселение»**

**на 2017-2019 годы**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета Тымского сельского поселения от 15.05.2015 № 87 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Тымского сельского поселения», в целях разработки проекта бюджета Тымского сельского поселения на 2017 год

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Тымское сельское поселение» на 2017-2019 годы согласно приложению.
2. **Администрации Тымского сельского поселения осуществлять формирование доходов и расходов с учетом** основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Тымское сельское поселение» на 2017-2019 годы.
3. Специалисту 1 категории **М.А. Слепыниной при формировании бюджета Тымского сельского поселения руководствоваться** основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Тымское сельское поселение» на 2017-2019 годы.

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Тымского сельского поселения

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Администрации  Тымского сельского поселения | К.Ф. Важенин |

Приложение

к Постановлению Администрации

Тымского сельского поселения

от 07.11.2016 № 56а

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**в МО «Тымское сельское поселение» на 2017 – 2019 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в МО «Тымское сельское поселение на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Тымском сельском поселении.

В основу бюджетной и налоговой политики положены стратегические цели развития страны, сформулированные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, концепции Плана социально-экономического развития МО «Тымское сельское поселение» на 2015-2022г.г.

Целью подготовки Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение стратегии действий органов местного самоуправления поселения в части доходов и расходов бюджета, решение текущих задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

**Итоги реализации бюджетной политики в 2015-2016 г.г.**

В 2015 году в Тымском сельском поселении доходная часть бюджета при плане 14 706,4 тыс.руб исполнена в сумме 13 694,0 тыс. руб., что составило 86,74 % годового плана. К уровню поступлений 2014 года в сравниваемых условиях объем доходов поселения уменьшился на 315,6 тыс.руб или на 2,3%, в основном за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений. Основной бюджетообразуюций НДФЛ, исполнен в сумме 196 930,9 тыс. руб. при плане 185 100,00 тыс.руб., что составило 106,4% (в сравнении с 2014 годом (184 638,9 тыс. руб.) произошло увеличение на 12,3 тыс. руб. в связи с увеличением уровня заработной платы.

Расходная часть бюджета в 2015 году при плане 17 107,6 тыс.руб исполнена в сумме 14 706,4 тыс. руб, что составило 85,96% к уточненному плану. В сравнении с 2014 годом расходы возросли на 1 003,8 тыс.руб или на 7,3%. Рост расходов произошел за счет увеличения средств бюджета поселения на приобретение муниципального имущества для нужд поселения.

По итогам 2015 года можно констатировать, что бюджетная и налоговая политика Тымского сельского поселения зависит от изменений федерального и регионального законодательства и направлена на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

Бюджеты поселения был сбалансирован, просроченной кредиторской задолженности по своим обязательствам на конец года не имел.

Исходя из отчетных показателей в 2016 году, прогнозируемое исполнение доходной части бюджета составляет 99,93%, расходной части 99,1%.

**Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики МО «Тымское сельское поселение» в части формирования доходов бюджета на 2017-2019 годы**

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Тымского сельского поселения положены в основу формирования бюджетной и налоговой политики на 2017-2019 годы.

Пополнение бюджета поселения, в первую очередь осуществляют предприятия и организации, ведущие свою деятельность на территории сельского поселения такие как: МУП «ЖКХ Тымское; Тымская ООШ; МКУК «ТБДЦ»; Тымский ФАП; ИП Анненко А.Л.; ИП Гаус И.Ю.; ИП Важенин С.К.; ИП Папанов А.А.; ООО «ТымЗК». Самым существенным источником пополнения бюджета любого уровня должна быть более активная работа по привлечению инвестиций, более быстрое освоение производств, ввод новых объектов в эксплуатацию и как следствие увеличение доходной части бюджета.

В 2014-2016 годах в экономику сельского поселения инвестировано 3 988,0 тыс.руб. Средства направлены на социально-экономическое поселения, содержание и ремонт дорог, ремонт и муниципального жилого фонда, приобретение муниципального имущества для нужд поселения, частие в муниципальных программах таких как: «Проведение капитального ремонта труженикам тыла к празднованию 70-летней годовщины Дня Победы», «Повышение безопасности дорожного движения на территории Каргасокского района на 2013-2017г.г.».

В 2017 – 2019 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, снижение зависимости бюджета поселения от вышестоящих бюджетов.

В 2017 – 2018 годах и в период до 2019 года будет продолжена реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов, заложенного в завершающейся в текущем году Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов.

Основными целями бюджетной политики на 2017 год и среднесрочную перспективу являются:

• Создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг, которые будут осуществляться на основе данных, полученных в результате мониторинга правоприменительной практики реформы бюджетных учреждений, путем совершенствования нормативной и методической базы.

Это позволит повысить прозрачность государственных и муниципальных услуг для потребителей, в последующем исключить возможность формального подхода к их предоставлению, а также перейти на единые нормативные затраты оказания государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» необходимо при определении объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий предусматривать необходимость поэтапного доведения среднего уровня оплаты труда отдельным категориям работников, оказывающих государственные (муниципальные) услугии выполняющих работы в сфере культуры, до уровней, установленных названным Указом, с учетом всех источников, включая внебюджетные, а также мероприятий по оптимизации.

При этом, темпы повышения среднего уровня оплаты труда указанным категориям работников должны быть четко увязаны с этапами оптимизационных мероприятий, направленных на повышение эффективности соответствующих отраслей социальной сферы.

Необходимо обеспечить переход к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда с учетом «социального пакета» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы по всем направлениям деятельности учреждения.

Этапы перехода к «эффективному контракту» будут увязаны с конкретными структурными и институциональными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности и качества услуг в сфере культуры.

• Разработки и реализация нового этапа развития межбюджетных отношений, для этого следует:

– проработать механизмы вступления в целевые федеральные, региональные, муниципальные целевые программы;

– усилить ответственность поселения за неэффективную бюджетную политику.

• Совершенствования системы управления активами и обязательствами поселения:

– отказ от заимствований и как следствие расходов на обслуживание долговых обязательств (процентов по кредитам);

– получение дополнительных доходов от управления муниципальным имуществом.

• Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса для этогонеобходимо:

- проводить полноценное взаимодействие с субъектами бюджетных отношений построенных на единой информационной инфраструктуре системы «Электронный бюджет», при этом обеспечивая прозрачность бюджетной деятельности на каждом этапе бюджетного процесса.

- положения Указов Президента Российской Федерации, направленные на решение неотложных проблем экономического и социального развития страны, должны рассматриваться как определение приоритетных направлений политики, а вытекающие при их реализации расходные обязательства не должны создавать угрозу устойчивости бюджетной системы. Это означает, что для финансового обеспечения обозначенных в Указах приоритетов необходимо пересмотреть и отказаться от не приоритетных расходных обязательств в поселении.

Задачу повышения прозрачности и открытости и муниципальных бюджетного процесса планируется реализовать по следующим направлениям:

- своевременное и полное информирование общественности о принятых и реализуемых решениях в сфере формирования и исполнения бюджета;

- повышение заинтересованности населения в обсуждении и разработке решений в сфере управления бюджетным процессом, усиление общественного контроля за эффективностью расходования бюджетных средств.

Необходимо обеспечить доступ населения к средствам массовой информации и информационно-коммуникационной сети «Интернет» к основным финансовым документам: решению Совета Тымского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и годовому отчету об исполнении местного бюджета, как на стадии их утверждения и исполнения, так и на стадии их формирования.

Наряду с размещением в СМИ обязательной для публикации информации о бюджетном процессе продолжена работа по формированию и размещению на официальном сайте Тымского сельского поселения - информационного ресурса, целью которого является доведение до населения в доступной форме основ формирования и исполнения местного бюджета, наиболее важных источников доходов и направлениях расходов.

Бюджетная и налоговая политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ориентирована на адаптацию бюджета Тымского сельского поселения и бюджетного процесса к изменившимся условиям, с учетом преемственности базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2015 – 2017 годы.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Тымского сельского поселения.

Исходя из поставленных целей, необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;

- создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета Тымского сельского поселения в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета Тымского сельского поселения;

- обеспечение сдерживания роста расходов бюджета Тымского сельского поселения путем оптимизации расходных обязательств сельского поселения и повышения эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов;

внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития:

а) программно-целевого метода планирования;

б) нормативного финансирования расходов из бюджета на основе заданий на оказание бюджетными учреждениями муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;

в) повышение отдачи от использования муниципальных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети бюджетных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг.

Динамика основных параметров бюджетана период 2017 - 2019 г.г. характеризуется повышением доходов и их стабилизацией. Достижение указанной задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Тымского сельского поселения;

- продолжение работы по сокращению задолженности по налогам и сборам перед бюджетом Тымского сельского поселения, предотвращению фактов выплаты "теневой" заработной платы и роста задолженности по заработной плате;

- максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета Тымского сельского поселения к реальной ситуации в экономике;

- постоянная работа над увеличением доходной части бюджета;

- инвентаризация земель и совершенствование арендной платы за использование земли на территории поселения, поскольку земля, по существу, является единственным имуществом, способным приносить реальный доход в бюджет поселения.

- осуществление скоординированных действий исполнительной власти Тымского сельского поселения, территориальных федеральных и региональных органов, направленных на привлечение имеющихся резервов для максимальной мобилизации доходов в бюджет Тымского сельского поселения;

- оптимизация расходов бюджета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена на отстаивание интересов Тымского сельского поселения по увеличению доходной базы в рамках реализации федеральных, региональных и муниципальных целевых программ.

**Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики МО «Тымское сельское поселение» в части расходов бюджета на 2017-2019 годы**

В отношении расходов бюджета Тымского сельского поселения бюджетная и налоговая политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2095 годов скорректирована, исходя из сложившейся экономической ситуации и будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Тымского сельского поселения.

Главной задачей при формировании бюджета Тымского сельского поселения является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов и объему поступлений от других бюджетов бюджетной системы, исходя из необходимости минимизации размера дефицита бюджета Тымского сельского поселения.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

* Минимизация бюджетных рисков.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Тымского сельского поселения, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость принятия бюджета без дефицита. Решение этой задачи, в первую очередь, подразумевает планирование расходов бюджета исходя из консервативной оценки доходного потенциала, при этом режим экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета Тымского сельского поселения, а также за счет концентрации бюджетных ресурсов на решении вопросов местного значения. В связи, с чем необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств бюджета, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер. Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств бюджета. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом, в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета, увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

* Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ)

Несмотря на режим экономии средств бюджета Тымского сельского поселения необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) на основе муниципального задания.

Одновременно следует активизировать работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.

* Повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд

При осуществлении муниципальных закупок следует обеспечить оптимизацию сроков и организационных процедур размещения заказов.

Необходимо обратить особое внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, введение обязательного плана-закупок, плана-графика размещения

* Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования

Необходимо совершенствование системы оценки эффективности реализации целевых программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей целевых программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных целевых программ.

В связи с особенностями установления и финансового обеспечения публичных нормативных обязательств, а также использованием нормативов финансовых затрат для расчета бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг необходимо осуществить инвентаризацию мероприятий действующих целевых программ. Долгосрочные целевые программы должны быть ориентированы на решение системных проблем социально-экономического развития Тымского сельского поселения и не должны содержать обязательств публично-нормативного характера.

* Совершенствование управления исполнением бюджетом Тымского сельского поселения.

Управление исполнением бюджетом Тымского сельского поселения должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

В целях исполнения бюджета Тымского сельского поселения главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета Тымского сельского поселения. Необходимо более ответственно подходить и к принятию бюджетных обязательств.